

PRIJEDLOG

Na temelju članka 31. stavak 3. Zakona o Vladi Republike Hrvatske („Narodne novine“, broj 150/2011), a u svezi s točkom VI. Odluke o osnivanju Nacionalnog povjerenstva za upravljanje zračnim prostorom („Narodne novine“, broj 76/2014) Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj dana _____ 2014. godine donijela

ZAKLJUČAK

Prihvća se Godišnje izvješće o radu Nacionalnog povjerenstva za upravljanje zračnim prostorom za 2013. godinu, koje je Vladi Republike Hrvatske dostavilo Nacionalno povjerenstvo za upravljanje zračnim prostorom aktom , klase:_____, urbroja:_____ od _____ 2014. godine.

Klasa:
Ur. br.:
Zagreb, 2014.

PREDSJEDNIK

Zoran Milanović



REPUBLIKA HRVATSKA
NACIONALNO POVJERENSTVO ZA
UPRAVLJANJE ZRAČNIM PROSTOROM
Prisavlje 14, 10000 Zagreb

Sukladno točki VI. Odluke Vlade Republike Hrvatske o osnivanju Nacionalnog povjerenstva za upravljanje zračnim prostorom, Nacionalno povjerenstvo za upravljanje zračnim prostorom dostavlja pisanim putem Vladi Republike Hrvatske

GODIŠNJE IZVJEŠĆE

O RADU NACIONALNOG POVJERENSTVA ZA UPRAVLJANJE
ZRAČNIM PROSTOROM ZA 2013. GODINU

1. UVOD

Nacionalno povjerenstvo za upravljanje zračnim prostorom (nadalje: Povjerenstvo) nadležno je za strateško upravljanje zračnim prostorom (razina 1.), te također ima obvezu donošenja svih provedbenih dokumenata koji su neophodni za potpunu implementaciju sustava fleksibilne upotrebe zračnog prostora.

Kako bi se u praksi provelo oblikovanje (ustroj i struktura), klasifikacija, fleksibilna upotreba zračnog prostora ministar pomorstva, prometa i infrastrukture uz suglasnost ministra obrane, donio je Pravilnik o upravljanju zračnim prostorom ("Narodne novine", broj 138/2009). Ovim se Pravilnikom, između ostalog, usklađuje s Uredbom Europske komisije (EZ) br. 2150/2005 od 23. prosinca 2005. godine kojom se propisuju zajednička pravila za fleksibilnu upotrebu zračnog prostora, što čini zakonodavnu osnovu sustava upravljanja zračnim prostorom.

Fleksibilna upotreba zračnog prostora je koncept upravljanja zračnim prostorom koji je preporučila Organizacija

međunarodnog civilnog zrakoplovstva (ICAO), a razvila Europska organizacija za sigurnost zračne plovidbe (EUROCONTROL), prema kojoj se zračni prostor ne bi trebao određivati niti kao civilni niti kao vojni zračni prostor, nego ga se smatra jednom cjelinom u kojoj se moraju uskladiti i izvršiti potrebe svih korisnika u najvećem mogućem stupnju.

2. OSNIVANJE I RAD NACIONALNOG POVJERENSTVA ZA UPRAVLJANJE ZRAČNIM PROSTOROM

Na temelju članka 95. stavka 3. Zakona o zračnom prometu, Vlada Republike Hrvatske donijela je Odluku o osnivanju Nacionalnog povjerenstva za upravljanje zračnim prostorom, („Narodne novine“, broj 76/2014). Istom Odlukom Vlada Republike Hrvatske je za članove Povjerenstva imenovala predstavnike Ministarstva pomorstva, prometa i infrastrukture, Ministarstva obrane, Agencije za civilno zrakoplovstvo i Hrvatske kontrole zračne plovidbe d.o.o.. Stupanjem na snagu navedene Odluke prestala je važiti Odluka o osnivanju Nacionalnog povjerenstva za upravljanje zračnim prostorom („Narodne novine“, broj 116/2009, 93/2010, 126/2010, 91/2011, 76/2012, 28/2013 i 121/2013), a prema kojoj su u 2013 godini dužnosti članova Povjerenstva obnašale sljedeće osobe:

Dinko STANIČIĆ, predsjednik
Ministarstvo pomorstva, prometa i infrastrukture

Nada BREKALO, tajnik
Ministarstvo pomorstva, prometa i infrastrukture

Hrvoje FILIPOVIĆ, član
Ministarstvo obrane

Robert HUF, član
Ministarstvo obrane

Milivoj SEVER CUGLIN, član
Hrvatska kontrola zračne plovidbe d.o.o.

Stjepan VARGA, član
Hrvatska kontrola zračne plovidbe d.o.o.

Vladimir RAJTAR, član
Hrvatska kontrola zračne plovidbe d.o.o.

Josip ŠIPEK, član
Hrvatska agencija za civilno zrakoplovstvo

Tomislav MIHETEC, član
Hrvatska agencija za civilno zrakoplovstvo

Povjerenstvo je tijekom 2013. godine održalo 4 redovna sastanka. Članovi Povjerenstva redovno komuniciraju i izvan sastanaka Povjerenstva, s ciljem efikasnog i optimalnog rješavanja problematike iz nadležnosti Povjerenstva.

Tijekom sastanaka Nacionalnog povjerenstva za upravljanje zračnim prostorom pratilo se i raspravljalo o razvoju FAB CE projekta (Funkcionalni blok zračnog prostora Središnje Europe) te aktivnostima koje su poduzimane od strane zrakoplovnih vlasti Republike Hrvatske u svrhu izvršavanja projektnih zadataka koji su sastavni dio faze implementacije FAB CE projekta. Činjenica da su određeni članovi Povjerenstva također i predstavnici Republike Hrvatske u radnim tijelima FAB CE projekta Povjerenstvu je dodatno olakšala ovaj proces te omogućila uvid u stanje FAB CE projekta iz „prve ruke“. Povjerenstvo je u 2013. aktivno pratilo napredak projekta tranzicije BHATM sustava te se po potrebi uključivalo u rad na istom, iako neizravno, preko svojih članova koji su bili uključeni u rad na navedenom projektu.

Nadalje, uzevši u obzir da je Povjerenstvo odgovorno za pripremu i izradu Plana primjene sustava upravljanja zračnim prostorom (usvojen 25. svibnja 2011.), tijekom 2013. Povjerenstvo je nastavilo s praćenjem izvođenja aktivnosti predviđenih navedenim Planom. Cilj navedenog Plana je konačna uspostava fleksibilnih struktura u zračnom prostoru Republike Hrvatske čime bi se postigla znatno učinkovitija upotreba zračnog prostora Republike Hrvatske te bi se osigurali dodatni resursi za povećanje kapaciteta istog. Povjerenstvo je također utvrdilo potrebu izmjene navedenog Plana što će biti izvršeno u 2014. (neke aktivnosti su izvršene, neki rokovi se moraju prilagoditi, odgovorna tijela je potrebno ažurirati). Također, ovaj koncept dozvoljava ukidanje trajnih ograničenja ili rezervacija zračnog prostora Republike Hrvatske.

Također, obveza implementacije koncepta fleksibilne upotrebe zračnog prostora sadržana je u pravnoj stečevini Europske unije koju je Republika Hrvatska implementirala u svoje zakonodavstvo. Uspostava sustava fleksibilne upotrebe zračnog prostora u Republici Hrvatskoj je jedan od prioriteta Povjerenstva te je isto tijekom 2013. godine poduzimalo brojne aktivnosti prema svim uključenim stranama s ciljem ubrzanja procesa uspostave sustava fleksibilne upotrebe zračnog prostora. Glavni uspjeh u ovom projektu u 2013. godini je bila uspostava Jedinice za upravljanje zračnim prostorom (*AMC – Airspace Management Cell*) u Hrvatskoj kontroli zračne plovidbe d.o.o. kao i izvršenje svih radnji neophodnih za operacionalizaciju Jedinice za upravljanje zračnim prostorom u prvoj polovici 2014. Temeljem odredaba Pravilnika o upravljanju zračnim prostorom (čl. 15. i 16.) kojim se u

hrvatsko zakonodavstvo implementiraju odredbe Uredbe komisije (EZ) br. 2150/2005, Jedinica za upravljanje zračnim prostorom ustrojava se u cilju dnevnog upravljanja zračnim prostorom te je ustrojstveni dio imenovanog pružatelja usluga u zračnoj plovidbi. Ključna aktivnost ovdje je bilo sklapanje sporazuma između Ministarstva obrane i Hrvatske kontrole zračne plovidbe o prelasku vojnog osoblja u navedenu Jedinicu za upravljanje zračnim prostorom. Taj Sporazum je sklopljen 8. studenog 2013. nakon čega je u Ministarstvu obrane proveden interni natječaj za odabir osoba koje će preći u Jedinicu za upravljanje zračnim prostorom.

Temeljem zahtjeva Hrvatskog zrakoplovnog saveza od 24. travnja 2012. godine za reorganizaciju strukture zračnog prostora Republike Hrvatske, konkretno promjenu visine G sloja na način da se G sloj podigne sa sadašnjih 300 metara QFE na 3000 metara QNH ili do FL 100, a izvan aerodromskih zona kontroliranih aerodroma te uzevši u obzir kako je reorganizacija zračnog prostora sveobuhvatan proces temeljem zaključaka s XIV. sastanka Povjerenstva održanog 4. lipnja 2012., Hrvatska kontrola zračne plovidbe bila je zadužena za izradu Preliminarne procjene zahtjeva za reorganizacijom donjeg dijela zračnog prostora FIR-a Zagreb. Svrha ovog dokumenta je procijeniti opravdanosti zahtjeva za promjenom u zračnom prostoru, te će se koristiti kao stručna podloga za donošenje konačne odluke o pokretanju predložene promjene, kao i donošenja odluke o potrebnom terminu za realizaciju zahtjeva. Također, tijekom rada na ovom zahtjevu potrebno je pripremiti i sagledati eventualni utjecaj koji bi promjena navedena u zahtjevu Hrvatskog zrakoplovnog saveza imala na postojeće procedure i odvijanje zračnog prometa u Republici Hrvatskoj. U 2013. su pokrenute pripremne radnje kako bi se cijeli proces reorganizacije strukture zračnog prostora Republike Hrvatske proveo sukladno važećem zakonodavstvu Europske unije. U tom smislu je Hrvatska kontrola zračne plovidbe izradila „Specifikaciju projekta“, a planirano je da će zajednička radna skupina koju čine predstavnici Ministarstva obrane i Hrvatske kontrole zračne plovidbe u 2014. sukladno „Planu upravljanja projektom reorganizacije zračnog prostora“ započeti na izradi analize zahtjeva. Sastavni dio ovog procesa je i izrada sigurnosne procjene promjene što je započeto u 2013. U prvoj fazi projekta reorganizacije strukture zračnog prostora Republike Hrvatske radna skupina će izraditi završni prijedlog izmjena u zračnom prostoru iznad kontinentalnog dijela teritorija Republike Hrvatske.

Nastavno na zahtjeve korisnika za upotrebom zračnog prostora Republike Hrvatske Povjerenstvo je u 2013. godini odobrilo zahtjev Aerokluba Sinj na način da se odobrila jedna

zona jedriličarskih i padobranskih aktivnosti za potrebe Aerokluba Sinj (XVII. sastanak, 15. veljače 2013.).

Europska agencija za sigurnost zračnog prometa (*EASA, European Aviation Safety Agency*) je u razdoblju od 22. do 26. listopada 2012. godine provela nadzor zrakoplovnih vlasti Republike Hrvatske u ATM/ANS području. Povjerenstvo je u 2013., sukladno svojim nadležnostima, aktivno sudjelovalo u radnjama vezanim za ažuriranje korektivnih aktivnosti u odnosu na izvješće s navedenog nadzora od strane EASA. U 2013. Povjerenstvo je također aktivno sudjelovalo u pripremama za ponovljeni nadzor zrakoplovnih vlasti Republike Hrvatske u ATM/ANS području od strane EASA koji se održao u ožujku 2014.

3. FINANCIJSKA SREDSTVA ZA RAD NACIONALNOG POVJERENSTVA ZA UPRAVLJANJE ZRAČNIM PROSTOROM

Financijska sredstva za rad Povjerenstva planiraju se i osiguravaju u državnom proračunu Republike Hrvatske, u razdjelu 065 - Ministarstvo pomorstva, prometa i infrastrukture.

U Državnom proračunu Republike Hrvatske za 2013. godinu, na razdjelu: 065 - Ministarstvo pomorstva, prometa i infrastrukture, Program 3106 - Razvoj i sigurnost zračnog prometa i infrastrukture, na aktivnosti A570312 - Nacionalna povjerenstva iz područja zračnog prometa, na računu: 3291 - naknada za rad povjerenstava, za naknadu članovima za sudjelovanje u radu Povjerenstva osiguran je i utrošen iznos od = 84.886,77 kuna.

4. ZAKLJUČAK

Sukladno članku 1. Poslovnika Nacionalnog povjerenstva za upravljanje zračnim prostorom, Povjerenstvo se sastajalo tijekom 2013. godine i poduzimalo sve potrebne preventivne mjere i djelovanja u cilju učinkovitog strateškog upravljanja zračnim prostorom (razina 1.).

Oblikovanje (ustroj i struktura), klasifikacija, fleksibilna upotreba zračnog prostora te druge funkcije s ciljem maksimalnog korištenja raspoloživoga zračnog prostora u 2013. godini provodila se sukladno odredbama Zakona o zračnom prometu, ("Narodne novine", broj 69/2009, 84/2011, 54/2013, 127/2013 i 92/2014), te odredbama propisa donesenih na temelju istoga Zakona i u skladu s odgovarajućim EU propisima i međunarodnim ugovorima koji obvezuju Republiku Hrvatsku.

Izvršenjem niza aktivnosti Povjerenstva u 2013., u 2014. godini predviđaju su daljnje aktivnosti vezane za učinkovito upravljanje zračnim prostorom, provođenje svih potrebnih mjera za provedbu Plana primjene sustava upravljanja zračnim prostorom kako bi se sustav fleksibilne upotrebe zračnog prostora na što bolji i efikasniji način primijenio u zračnom prostoru Republike Hrvatske. Također, pratit će se razvoj, operativna primjena te aktivnosti u sklopu FAB CE projekta te će Povjerenstvo biti aktivno u procesu izmjena rutne mreže, optimizacije određenih ruta i općenito učinkovite upotrebe zračnog prostora Republike Hrvatske.

PREDSJEDNIK POVJERENSTVA

Dinko Staničić

Zagreb, kolovoz 2014.